



CONTROLEORGAAN OP DE POLITIELE INFORMATIE

Uw referentie	Onze referentie	Bijlage(n)	Datum
	DA220026		13.09.2022

Betreft: advies betreffende ontwerp van koninklijk besluit betreffende het gebruik van camera's in de Belgische maritieme zones

Het Controleorgaan op de politie informatie (hierna afgekort 'COC' of 'Controleorgaan').

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (BS, 5 september 2018, hierna afgekort als 'WGB') inzonderheid het artikel 59 §1, 2^e lid, artikel 71 en Titel VII, inzonderheid artikel 236.

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van een Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna afgekort 'WOG').

Gelet op de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna 'WPA').

Gelet op de *Law Enforcement Directive* 2016/680 van 27 april 2016 (hierna *LED*).

Gelet op de wet van 25 december 2016 betreffende de verwerking van passagiersgegevens.

Gelet op het Belgisch Scheepvaartwetboek betreffende de maritieme beveiliging (wet¹ aangenomen door het parlement op 14 juli 2022, nog niet gepubliceerd)

Gelet op het verzoek van de Vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) om advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het gebruik van camera's in de Belgische maritieme zones (hierna 'ontwerp van KB')

Gelet op de overmaking op 25/07/2022 door de GBA van voormeld verzoek aan het Controleorgaan in het kader van het zgn. 'het één loket principe' (cf. art.54/1, §1 wet van 3 december 2017 tot oprichting van het Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna WOG))

Gelet op het verslag van de heer Koen Gorissen, lid-radsheer in het Controleorgaan.

Brengt op 13.09.2022 het volgend advies uit.

¹<https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=nl&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?dossierID=2734&legislat=55&inst=K>

I. Voorafgaande opmerking nopens de bevoegdheid van het Controleorgaan

1. In het licht van, respectievelijk, de toepassing en omzetting van de Verordening 2016/679² en de Richtlijn 2016/680³ heeft de wetgever de taken en opdrachten van het Controleorgaan grondig gewijzigd. Artikel 4 § 2, vierde lid van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna 'WOG') bepaalt dat de competenties, taken en bevoegdheden als toezichthoudende autoriteit voorzien door de Verordening 2016/679 voor de politiediensten in de zin van artikel 2, 2^o, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, worden uitgeoefend door het Controleorgaan.

2. Het Controleorgaan moet geraadpleegd worden bij de voorbereiding van wetgeving of een regelgevende maatregel die verband houdt met de verwerking van persoonsgegevens door de politiediensten van de geïntegreerde politie (zie artikel 59 §1, 2^e lid en 236 §2 WGB, artikel 36.4 van de AVG en artikel 28.2 van de Richtlijn politie-justitie of *LED*). Daarbij heeft het Controleorgaan de opdracht om te onderzoeken of de voorgenomen verwerkingsactiviteit door de politiediensten in overeenstemming is met de bepalingen van Titel 1 (voor de niet-operationele verwerkingen)⁴ en Titel 2 (voor de operationele verwerkingen) van de WGB⁵. Wat betreft derhalve in het bijzonder de verwerkingsactiviteiten in het kader van de opdrachten van bestuurlijke en/of gerechtelijke politie brengt het Controleorgaan advies uit, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de Regering of van de Kamer van volksvertegenwoordigers, van een bestuurlijke of gerechtelijke overheid of van een politiedienst, inzake iedere aangelegenheid die betrekking heeft op het politionele informatiebeheer zoals geregeld in Afdeling 12 van Hoofdstuk 4 van de wet op het politieambt⁶.

3. Het Controleorgaan is, ten aanzien van de politiediensten, de Algemene Inspectie van de federale politie en lokale politie (afgekort 'AIG') zoals bedoeld in de wet van 15 mei 2007 op de Algemene Inspectie en de Passagiersinformatie-eenheid (hierna afgekort 'BEL-PIU') bedoeld in Hoofdstuk 7 van de wet van 25 december 2016 tevens belast met het toezicht op de toepassing van Titel 2 van de GBW en/of de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de artikelen 44/1 tot 44/11/13 van de wet op het politieambt en/of elke andere opdracht die haar krachtens of door andere wetten wordt verleend.⁷

² Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna algemene verordening gegevensbescherming of 'AVG').

³ Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad (hierna 'Richtlijn politie-justitie' of *LED*).

⁴ Art. 4 § 2, 4^e lid WOG.

⁵ Artikel 71 §1, 3^e lid WGB.

⁶ Artikelen 59 §1, 2^e lid en 236 § 2 WGB.

⁷ Artikel 71 §1, 3^e lid juncto 236 § 3, WGB.

4. Het Controleorgaan is tot slot ingevolge artikel 281, § 4, van de algemene wet van 18 juli 1977 "inzake douane en accijnzen", zoals gewijzigd door de wet van 2 mei 2019 "tot wijziging van diverse bepalingen met betrekking tot de verwerking van passagiersgegevens" ten aanzien van de Dienst Geschillen van de Algemene Administratie van Douane en Accijnzen bevoegd in het kader van de vorderingen gericht aan de BELPIU in fiscale materies.

II. Voorwerp van de aanvraag

5. Ingevolge artikel 54/1 van de WOG heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit op 25 juli 2022 het verzoek vanwege de Vice-eersteminister en minister van Justitie en Noordzee overgemaakt aan het Controleorgaan, om een advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het gebruik van camera's in de Belgische maritieme zones.

6. Het COC wil eraan herinneren dat de autoriteiten en de verwerkingen die uitsluitend onder bevoegdheid van het Controleorgaan vallen, strikt bij wet zijn omschreven en dat de adviezen derhalve beperkt worden tot de verwerkingen die onder bevoegdheid van het COC vallen, i.e. deze die door de politiediensten worden verricht.

7. De adviesaanvraag betreft een ontwerp van Koninklijk besluit (hierna "KB") tot uitvoering van artikel 4.6.1.6⁸ van het Belgisch Scheepvaartwetboek dat de aanvragen voor het gebruik van camera's op het Belgische gedeelte van de Noordzee alsook het houden van een verwerkingsregister regelt.

Artikel 4.6.1.4, §2 van het Belgisch Scheepvaartwetboek bepaalt dat het dossier met de aanvraag tot het installeren van een vaste camera gericht moet worden aan de Cel Maritieme Beveiliging waarna deze aanvraag samen met het advies van het MIK overgemaakt wordt aan de bevoegde minister die over de plaatsing en de modaliteiten van de camera beslist.

Paragraaf 4 van hetzelfde artikel bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke een register met beeldverwerkingsactiviteiten van de camera's uitgevoerd onder zijn verantwoordelijkheid moet bijhouden.

De modaliteiten van het aanvraagformulier alsook het verwerkingsregister worden door de Koning bepaald.

8. Rekening houdend met bovenstaande heeft het ontwerp van Koninklijk besluit, dat het voorwerp is van deze adviesaanvraag, als doelstelling :

⁸ Nog te publiceren, zie <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=nl&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?dossierID=2734&legislat=55&inst=K>

- Het bepalen van de vorm en de inhoud van het aanvraagformulier;
- Preciseren dat de datum van beslissing van de minister gepubliceerd zou worden op de website van DG Scheepvaart;
- Het bepalen van de inhoud, de modaliteiten en de bewaringstermijn van het verwerkingsregister.

III. Bespreking van de aanvraag

9. In zijn advies DA220006 van 29/03/2022 betreffende een voorontwerp van wet tot wijziging van het Belgisch Scheepvaartwetboek betreffende de maritieme beveiliging heeft het COC geadviseerd dat de verwerkingen met betrekking tot het zichtbaar gebruik van de camera's door de politiediensten zoals bedoeld in artikel 4.6.1.6 van het Belgisch Scheepvaartwetboek beter zouden ondergebracht worden onder de artikelen van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (hierna: WPA) met name de art. 25/1 e.v. WPA.

10. Het COC wil er ook op wijzen dat artikel 4.6.1.5 van het Belgisch Scheepvaartwetboek bepaalt dat het cameragebruik dat geregeld wordt door een andere wetgeving niet valt onder de toepassing van titel 6, hoofdstuk 1 van het Belgisch Scheepvaartwetboek. Dit wordt benadrukt in de Memorie van toelichting waarbij de wetgever als voorbeeld geeft dat de camera's die gebruikt worden door de politiediensten, waarvan het gebruik geregeld wordt in de WPA, niet onder toepassing van het Belgisch Scheepvaartwetboek valt.

11. Gezien het gebruik van camera's door de politiediensten onder de toepassing van de WPA valt en bijgevolg niet onder de toepassing van het Belgische Scheepvaartwetboek, is het ontwerp KB evenmin van toepassing op de politiediensten.

Het Controleorgaan heeft hierover verder geen specifieke opmerkingen.

OM DEZE REDENEN,

Het Controleorgaan op de Politie Informatie,

verzoekt de aanvrager rekening te houden met de hogervermelde opmerkingen.

Advies goedgekeurd door het Controleorgaan op de Politie Informatie op 13 september 2022.

Voor het Controleorgaan,
De voorzitter,
(get.) Philippe ARNOULD